

LA MÉTHODOLOGIE EN QUELQUES MOTS

Pourquoi réaliser un diagnostic des vulnérabilités ?

Avec la mise en exergue, dans un Plan Climat Territorial intégré (PCTi), de préconisations sur les stratégies d'adaptation à privilégier, il s'agit d'appliquer un prisme « climat » aux planifications locales du développement. On s'assurera ainsi que les stratégies de développement mises en œuvre sont pertinentes et robustes dans le contexte des changements climatiques actuels et à venir.

Cela implique de bien s'assurer que les recommandations issues du PCTi sont prises en compte par les décideurs politiques. C'est le rôle des Points Focaux Climat des cinq régions composant l'Entente interrégionale du Ferlo.

COMMENT ÉLABORER UN PLAN DE DÉVELOPPEMENT LOCAL

1

PHASE PRÉPARATOIRE

- Prise de décision d'élaborer le plan incluant la définition des termes de référence, mise en place de la commission élargie de planification, choix des facilitateurs
- Concertation entre acteurs sur les modalités d'élaboration du plan (information, sensibilisation, financement)
- Atelier de lancement et zonage
- Organisation de l'atelier d'habilitation et formation des personnes ressources

2

PHASE DU DIAGNOSTIC PARTICIPATIF

- Diagnostic spatial et socioéconomique de la collectivité locale (CL)
- Diagnostic institutionnel de la CL
- Restitution et validation du rapport diagnostic

3

PHASE DE PLANIFICATION

- Définition des orientations stratégiques (formulation de la vision, et des objectifs stratégiques)
- Elaboration du plan d'actions (PA) (évaluer les besoins par secteur, identifier les actions par secteur, identifier les cibles pour chaque intervention, estimer les ressources humaines, matérielles et financières et identifier les risques)
- Programmation (priorisation et programmation des actions: identification des projets, élaboration du schéma de financement, élaboration du plan de formation et communication, élaboration du plan de suivi évaluation)

4

PHASE DE VALIDATION

- Rédaction et restitution du document de Plan
- Adoption du Plan par le conseil
- Approbation par l'autorité de tutelle
- Promotion du Plan

5

PHASE DE MISE EN ŒUVRE ET SUIVI ÉVALUATION DU PLAN

- Mise en œuvre du Plan
- Suivi évaluation du Plan

Objectif:
Appliquer un prisme
« climat »
aux planifications locales,
notamment dans les
plans locaux de
développement, à toutes
les étapes-clés.

Source : Guide de planification participative locale édité par le Ministère de la décentralisation et des collectivités locales, p.13.

Disponible à l'adresse :

http://www.pndl.org/IMG/pdf/guide_planification_locale.pdf

Les 6 étapes du diagnostic de vulnérabilités

.... Étapes	 Sous-étapes	 Moyens
1 Caractérisation du milieu et des moyens d'existence (sensibilité)	1. Analyse de la zone 2. Détermination des éléments constitutifs des moyens d'existence et des cibles 3. Quantification des moyens d'existence	1. Revue bibliographique 2. Cartographie participative 3. Entretiens individuels et collectifs 4. Enquêtes ménage
2 Caractérisation du contexte et des risques climatiques (exposition)	1. Analyse des aléas passés 2. Analyse de l'exposition des moyens d'existence face aux aléas 3. Analyse des stratégies d'adaptation face aux aléas	1. Chronogramme participatif des aléas passés 2. Analyse statistique des aléas climatiques passés 3. Entretiens collectifs « focus group » 4. Entretiens individuels et collectifs 5. Schématisation des éléments constitutifs des moyens d'existence 6. Matrice d'analyse des stratégies d'adaptation
3 Analyse du niveau actuel de vulnérabilité	1. Analyse de la vulnérabilité sur le territoire 2. Évaluation des vulnérabilités les plus importantes 3. Validation des évaluations	1. Matrice d'analyse des vulnérabilités 2. Méthodologie de calcul des niveaux de vulnérabilité 3. Atelier participatif
4 Prospective territoriale intégrant les risques climatiques futurs	1. Élaboration de scénarios sur les impacts des projections climatiques 2. Évaluation des risques 3. Quantification des risques	1. Revue bibliographique 2. Atelier de présentation des scénarios 3. Discussion sur les risques issus des scénarios présentés
5 Sélection des stratégies d'adaptation	1. Identification des axes stratégiques d'adaptation et des options disponibles 2. Hiérarchisation des options d'adaptation 3. Sélection des actions à mettre en place	1. Revue bibliographique 2. Récolte de données sur les stratégies 3. Analyse multicritères 4. Analyse coûts-efficacité
6 La mise en œuvre du plan climat	1. Définition du plan climat 2. Mise en œuvre des actions 3. Capitalisation et partage d'expérience	1. Élaboration d'un plan d'actions 2. Rédaction des termes de référence pour chaque action 3. Contractualisation des prestataires 4. Suivi des impacts du projet 5. Évaluation finale du projet

Chacune des 6 étapes est détaillée individuellement dans les fiches de ce kit pédagogique.

La nature des activités à effectuer est présentée de la façon suivante :



Entretien individuel :

les informations sont récoltées par des enquêtes individuelles ou des enquêtes ménages représentant la diversité de la communauté.



Entretien collectif ou focus group :

les informations sont récoltées ou validées par des ateliers spécifiques rassemblant des représentants de la communauté et, pour certaines étapes, des experts et décideurs politiques.



Analytique :

les informations récoltées sont analysées par l'enquêteur à l'aide des méthodologies proposées.

La profondeur du diagnostic de vulnérabilités dépend essentiellement des moyens à disposition, en temps et en budget.

Un diagnostic de vulnérabilités peut prendre de quelques jours (vision qualitative) à plusieurs mois (approfondissement des observations qualitatives par des enquêtes ménage).

Il faut connaître en amont le temps et le budget disponibles pour ne pas avoir à sacrifier une étape dans l'analyse. Mieux vaut pouvoir mener une démarche complète mais moins approfondie qu'une démarche partielle.

Une évaluation « rapide » (observation de terrain, revue bibliographique, entretiens avec des experts et acteurs clés), en amont de la démarche, permet de mieux dimensionner les besoins pour le diagnostic complet :

- Quelle est la taille du territoire ? Le territoire est-il très hétérogène (caractéristiques géographiques) ?
- Existe-t-il des données disponibles permettant de caractériser le territoire (démographiques, agriculture, biomasse disponible, etc.) ?
- Existe-t-il des données climatiques ou des études de référence ?
- Existe-t-il de fortes disparités au sein de la population du territoire en fonction de leurs moyens d'existence et de leur accès aux ressources ?

Pour chaque étape, une estimation des moyens nécessaires (temps en jour-homme, exprimé en « j-h », et budget) est réalisée.

Les mots du diagnostic

Avant de se lancer dans l'élaboration du diagnostic, il est nécessaire de s'accorder sur des définitions communes, pour réussir à bien manier les différents concepts.

Territoire

Un territoire est un « espace socialisé, approprié par ses habitants, quel que soit sa taille ». C'est « une portion de la surface terrestre que se réserve une collectivité humaine qui l'aménage en fonction de ses besoins ».

Le territoire « témoigne d'une appropriation (...) par des groupes qui se donnent une représentation particulière d'eux-mêmes, de leur histoire, de leur singularité. »

Source : F. Besancenot

Adaptation

Ajustement dans les systèmes naturels ou humains en réponse à des changements climatiques actuels ou attendus, ou à leurs effets, qui atténue les dommages ou en valorise les bénéfices.

Source : GIEC

Vulnérabilité

Le degré de capacité d'un système à faire face ou non aux effets néfastes des changements climatiques (y compris la variabilité climatique et les extrêmes). La vulnérabilité dépend du caractère, de l'ampleur et du rythme de l'évolution climatique, des variations auxquelles le système est exposé, de sa sensibilité et de sa capacité d'adaptation.

Source : GIEC

Sensibilité

La mesure dans laquelle un système (le territoire, sa population, ses moyens d'existence et ses ressources) peut être menacé par l'intervention d'une perturbation extérieure, par exemple un stimulus climatique. La sensibilité dépend donc des caractéristiques du territoire, de ses faiblesses et de ses forces.

Les éléments de la fonction «vulnérabilité»

Exposition

L'exposition aux aléas climatiques correspond à l'ensemble des populations, milieux et activités qui peuvent être affectés par les aléas climatiques. Elle est définie par la nature des éléments constitutifs des moyens d'existence qui sont exposés, et le niveau d'exposition.

Source : ADEME

Capacité d'adaptation

La capacité d'adaptation d'un système humain est la capacité des individus ou d'un groupe à augmenter (ou au moins maintenir) la qualité de vie des individus compte tenu des changements globaux. La capacité d'adaptation est très liée au développement social et économique du territoire.

Source : GIEC

Les mots du diagnostic

Moyen d'existence

L'ensemble des stocks et des flux adéquats de revenus et de produits alimentaires pour couvrir les besoins essentiels d'un ménage.

Source : Iram

Recours (ou ressources externes)

Les recours sont les pratiques classées comme non « productives » faisant appel à l'accès aux marchés, à l'entraide, au crédit, au positionnement dans les associations locales, etc. Ils assurent une aide indirecte à la reproduction du système de vie et de production locaux.

Source : V. Ancey et al.

Ressources naturelles et matérielles

L'ensemble des ressources naturelles et matérielles permettant de générer les produits du moyen d'existence.

Les éléments constitutifs des moyens d'existence

Stocks

Ensemble des produits (financiers, alimentaires) disponibles immédiatement par la communauté.

Le bétail constitue un stock vivant.

Résilience

La résilience est la capacité d'un écosystème ou d'une espèce à récupérer un fonctionnement ou un développement normal après avoir subi un traumatisme à la suite d'un choc.

Impacts des changements climatiques

L'effet, pendant un temps et un espace donné, des changements climatiques sur le système territoire. L'ampleur de l'impact est en fonction de l'étendue des changements du paramètre climatique et de la sensibilité du système à ce stimulus climatique.

Les termes liés aux risques et aux aléas

Aléas

L'aléa climatique est un événement climatique ou d'origine climatique susceptible de se produire (avec une probabilité plus ou moins élevée) et pouvant entraîner des dommages sur les populations, les activités et les milieux. Les aléas peuvent être soit des évolutions tendanciennes, soit des extrêmes climatiques.

Source : ADEME

Risque

Le risque est la conjonction de deux paramètres : l'aléa et la vulnérabilité.